SEGES

AP 5 GRØNT DANMARKSKORT: HØRING AF OFFENTLIGHEDEN OG BERØRTE BORGERE

STØTTET AF
Promilleafgiftsfonden for landbrug

Hvornår skal offentligheden høres om udkast til, revision af og vedtagelse af Grønt Danmarkskort? Og hvilke forpligtelser har kommunen til særskilt at høre de af Grønt Danmarkskort berørte borgere?

Siden juni 2017 har kommuner været pålagt at fastsætte retningslinjer for naturbeskyttelsesinteresserne, som udgøres af naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser, herunder eksisterende Natura 2000-områder på land og andre beskyttede naturområder samt økologiske forbindelser, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser, og for prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort i kommuneplanen.

Kommunalbestyrelsen skal ved fastlæggelsen af disse retningslinjer udpege beliggenheden af naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser på kort, herunder eksisterende Natura 2000-områder på land og andre beskyttede naturområder samt økologiske forbindelser, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser. Ved udpegningen skal kommunerne anvende det Digitale Naturkort – den samlede udpegning for alle kommuner udgør herefter Grønt Danmarkskort.

Kommunens pligt til at fastsætte disse retningslinjer og udpege områder til Grønt Danmarkskort kan få stor betydning for landmandens mulighed for at udvikle sin ejendom, da Grønt Danmarkskort – på lige fod med resten af kommuneplanen – forpligter kommunen til at arbejde for dens gennemførelse både i lokalplanlægningen og administration af planloven mv. i almindelighed. Det er derfor centralt, at offentligheden og de berørte borgere får lejlighed til at gennemse og kommentere på forslaget til Grønt Danmarkskort, inden dette bliver endeligt vedtaget.

Det lokale naturråd
Inden kommunalbestyrelsen kan udarbejde retningslinjer til brug for Grønt Danmarkskort, er det besluttet, at kommunalbestyrelsen skal modtage en indstilling fra det lokale naturråd om, hvilke områder der kan eller bør udpeges til Grønt Danmarkskort.

Rådene har alene en rådgivende funktion, og kommunalbestyrelsen er således ikke forpligtet til at følge deres indstilling.

Der ligger ikke nogen lovfæstet offentlig høring inden eller i forbindelse med det lokale naturråds arbejde. Der er ikke noget til hinder for, at det lokale naturråd vælger at indhente input fra offentligheden, men det er det enkelte råds vurdering, om og hvordan en sådan høring skal foregå.

Nogle naturråd har beklaget den korte arbejdsperiode, der har forhindret rimelig borgerinddragelse i deres arbejde, og har anvist, at kommunen bør inddrage berørte borgere inden vedtagelse af forslaget. Denne anvisning er dog ikke bindende for kommunen.

Kommuneplanen
Efter modtagelse af de lokale naturråds indstilling er det kommunen, der skal endeligt udarbejde og beslutte, hvilke områder der skal indgå i Grønt Danmarkskort. Det fremgår af planlovens § 11a, stk. 3, at de ved udpegning af disse naturområder skal anvende tre kriterier i prioriteret rækkefølge, se mere herom i Status på Grønt Danmarkskort.

Når kommunen offentliggør den nye planstrategi i første halvdel af den kommunale valgperiode, skal denne i offentlig høring i mindst 8 uger, hvor offentligheden har mulighed for at fremkomme med ideer, forslag, kommentarer mv. Først efter høringsperioden kan kommunalbestyrelsen endeligt vedtage strategien.

Ved forslag til revideret kommuneplan (heriblandt kan være bestemmelser om Grønt Danmarkskort) skal kommunen i den indledende periode – dvs. inden kommuneplanen vedtages – forestå en oplysningsvirksomhed med henblik på at fremkalde en offentlig debat om planrevisionens målsætning og indhold. Dette kan ske enten i forbindelse med offentliggørelse af strategien eller i forbindelse med offentliggørelse. Der er ikke fastsat nogen bestemt procedure eller ”høringsfrist”, hvorfor det som udgangspunkt må være op til den enkelte kommune at fastsætte rammerne.

Efter kommunalbestyrelsens vedtagelse af kommuneplanforslaget skal kommunen offentliggøre forslaget med tilhørende redegørelse. Det skal fastsættes en frist på minimum 8 uger for indsigelser mod planforslaget, dog kan fristen fastsættes til mindst 4 uger, hvis der er tale om mindre ændringer. Ved kommunens fastsættelse af fristen skal kommunen sikre, at fristen er passende og tillader rimelig tid til at informere offentligheden, så offentligheden kan deltage i processen.

Det bemærkes, at der ikke i planloven er pålagt kommunen nogen pligt til særskilt høring af særligt berørte borgere – det er op til kommunen at vurdere, hvordan og i hvilket omfang berørte borgere skal høres. Det er derfor vigtigt selv at holde sig orienteret om kommuneplanen og Grønt Danmarkskort, og hvorledes ens ejendom berøres heraf.

© 2021 - SEGES Projektsitet